

黄山市林业保护发展“十五五”规划 (征求意见稿)

前 言

“十四五”期间，黄山市林业系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平生态文明思想，以林长制改革为统领，统筹推进扩绿、兴绿、护绿，连续四年跻身中国“绿都”综合评价前十，持续打造高颜值、高价值、高品质、高质量的“绿美江淮”黄山样板。

“十五五”时期，黄山市林业发展正处于多重战略机遇叠加的关键阶段。长三角一体化、国家公园建设等战略持续赋能，竹林、木本油料等特色资源与“以竹代塑”、森林康养等新业态加速融合，林长制改革提质增效 2.0 版与林业碳汇等改革不断深化，生态价值有望进一步彰显。与此同时，黄山林业展现出从试点探索走向区域协同治理，从传统林产转向生态产品价值实现，从规模扩张转向质量效益双提升，从分散管理转向全要素一体化治理的发展趋势。坚持“强化优势、抢抓机遇、补齐短板、化解威胁”为导向，推动林业高质量发展，真正将“绿水青山”转化为“金山银山”，为建设“美丽安徽”贡献黄山力量。

本规划依据安徽省林业局《安徽省林业保护发展“十五五”规划》和《黄山市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》编制，主要明确“十五五”时期黄山市林业保护发展的总体要求、总体布局、主要任务和重点工程，是推进黄山市“十五五”期间林业高水平保护和高质量发展的重要依据和行动指南。

目 录

一、目标与布局	1
（一）目标任务	1
（二）总体布局	2
二、以生态屏障筑牢为根基，厚植绿美黄山底色	4
（三）强化资源管控体系建设	4
（四）稳步开展高质量国土绿化	4
（五）持续开展水土保持与生态修复	5
（六）有序落实彩色森林建设项目	5
三、以涉林资源保护为抓手，保障区域生态安全	5
（七）强化自然保护地体系建设	5
（八）加强公益林保护修复	6
（九）推动湿地资源保护修复	6
（十）加强野生动植物保护	6
（十一）推动古树名木保护修复	7
四、以生态价值转化为路径，激活新质生产力动能	7
（十二）大力发展特色竹产业	7
（十三）大力发展林下经济	7
（十四）做强森林康养产业链	8
（十五）做强森林文旅产业链	8
（十六）推进国家储备林建设	9
（十七）推进森林碳库价值实现	9
（十八）推进新兴业态稳步发展	9

(十九) 提升林业产业生态品牌	10
五、以林业科技创新为驱动，注入现代林业发展活力	10
(二十) 开展全生命周期森林可持续经营	10
(二十一) 强化智慧林业场景应用	10
(二十二) 攻关涉林核心技术瓶颈	11
六、以依法治林为基石，夯实林业治理保障体系	11
(二十三) 树牢林业治理法治基础	11
(二十四) 强化森林防火系统管控	11
(二十五) 深化林业有害生物防控	12
(二十六) 完善林业资源监测体系	12
七、以深化制度改革为引擎，打造改革创新样板	13
(二十七) 打造“林长制改革提质增效 2.0 版”	13
(二十八) 推进集体林权制度改革	13
(二十九) 加快建设现代化国有林场	14
(三十) 探索多元化生态价值实现机制	14
附件 1 黄山市林业保护发展“十五五”规划重点项目	15
附件 2 黄山市林业保护发展“十五五”规划总体布局图	18

一、目标与布局

（一）目标任务

立足黄山市林业资源优势和改革成效，深度融合安徽省林业“十五五”规划“三高地一示范”要求，结合黄山市 2035 年“美丽黄山、富裕黄山、文明黄山”建设目标及需求，以“提质、兴业、利民”三大发展定位为导向，打造黄山林业新篇章。

——以生态价值转化为导向，资源保护与利用并重。立足黄山“国家生态文明建设示范区”“国家森林城市”定位，统筹新安江流域、黄山风景区、牯牛降等重点生态区保护，强化“山水林田湖草沙”一体化修复，保持森林覆盖率、林地保有量位居全省前列的资源优势；同时协同“徽州文化生态保护区”建设，将古树名木等文化资源纳入生态保护体系，实现“自然生态保护”与“文化生态传承”相协同。

——以面向多元市场为导向，大力发展新质生产力。以竹资源、木本油料等特色林产为基础，大力发展林业新质生产力；紧扣黄山森林资源与生态文化特色，推动“林业+文旅”融合；对接长三角资本、技术要素，探索“林业碳汇”等生态产品市场化路径，激活社会资本参与林业发展的内生动力。到 2030 年，力争林业产业产值突破 730 亿元。

——以科技创新强林为导向，推广智慧林业新体系。依托“智慧林业”建设，联合高校、科研院所优势人力资源，引进生态修复、碳汇计量等领域专业人才，开展林业研究项目，推动林业科技成果在黄山转化落地。

——以治理体系创新为导向，打造林长制改革样板。打造“林长制改革提质增效 2.0 版”，深化“五绿协同”机制，聚焦“六大森林行动”，

打造立足于新形势的示范场景。推动林长制从“经验输出”转向“制度输出”，争创全国特色林长制改革模板。

——以保障生态安全为导向，提升监管与处置能力。聚焦森林防火与松材线虫病两大重点风险，强化源头管控机制。“十五五”期间森林火灾受害控制率、林业有害生物成灾控制率均控制在国家级、省级指标以下；依托智能化监管手段，推动多部门数据共享，实现风险预警、处置响应高效联动，确保防控措施精准落地。

表 3-1：黄山市林业保护发展“十五五”规划目标一览表

类别	指标	2025 年 现状值	2030 年 目标值	指标 属性
资源 管控	森林覆盖率（%）	82.9	保持全省前列	约束性
	森林蓄积量（万立方米）	5994	6500	约束性
	林地保有量（万公顷）	83.26	全省前列	预期性
生态 保护	自然保护地占国土面积比例（%）	13.42	13.50	约束性
	重点野生动植物种数保护率（%）	96	96	预期性
生态 安全	森林火灾受害控制率（‰）	0.00074	<0.3	预期性
	林业有害生物成灾控制率（‰）	8.9	控制在省下达指标以内	预期性
绿色 产业	林业产业产值（亿元）	550	730	预期性

（二）总体布局

“十五五”黄山市林业保护发展总体布局为“一屏、一带、三区”。

筑牢“一屏”生态根基：

依托安徽牯牛降国家级自然保护区、安徽清凉峰国家级自然保护区以及黄山风景名胜区等自然保护地及周边山区，筑牢“皖南山区生态屏障”，打造全国生物多样性保护优先区、长三角生态安全屏障。

推进黄山（牯牛降）国家公园创建，推动整合优化后的自然保护地体系进一步完善，关注国家重点保护野生动植物种保护，实施退化林修复、生态修复等重点林业工程，提升森林健康水平。

打造“一带”绿色走廊：

以建设新安江-千岛湖生态环境共同保护合作区为契机，依托新安江干流沿线，通过拓展生态产品价值实现机制，探索绿水青山转化为金山银山的有效途径，打造“新安江生态廊道”。

加大湿地保护利用，立足古树名木、森林步道等资源，探索林业与文旅融合发展思路，拓展生态产品价值实现机制。推进多样化的生态补偿模式，推动林业碳票跨区域交易，打造新安江生态画廊。

培育“三区”特色引擎：

北部生态产品价值实现示范区，覆盖黄山区和徽州区北部区域。该区域是黄山市森林及湿地景观资源最丰富的区域，黄山风景名胜区、太平湖风景名胜区坐落于此，户外运动、森林旅游与生态康养业态蓬勃发展。该区域依托优越的生态本底和毗邻黄山风景区的区位优势，以生态价值转化为核心导向，推动林业资源向经济优势高效转化，积极拓展森林旅游、森林康养、自然教育、林业碳汇等生态价值转化路径，打造黄山市生态产品价值实现的示范区。

南部林业新质生产力开发示范区，包括歙县、屯溪区以及徽州区南部区域和休宁县大部分区域。该区域紧邻中心城区，交通便捷，区位优势明显，是黄山市区域经济活动最为频繁的区域。该区域以发展林业新质生产力为核心导向，推动传统林业向集约化、融合化方向整体转型升级。结合研学旅游、文旅商圈、休闲旅居等形式促进林旅深度融合；大

力发展林下经济，积极培育森林食品精深加工、林业碳汇交易等新业态，打造黄山市开发林业新质生产力的创新策源地。

西部生态林业特色发展区。包括黟县、祁门县以及休宁县的西部边缘山区。该区域是黄山市森林生态系统最原始、最完整的区域，牯牛降国家级自然保护区位于此，保存着大面积未经强烈干扰的常绿阔叶林，国家重点保护野生动植物种类丰富，同时为阊江、秋浦河等提供水源。该区域依托当地丰富的林业资源和独特的地理条件，确保生态保护前提下，着力提升传统林业一产、二产发展层级，拓展林业三产内涵，推动“特色林产品+民宿经济”“林下中草药+森林疗愈”“森林文旅+自然教育”等三产融合发展模式落地，助力乡村振兴和林业经济可持续发展。

二、以生态屏障筑牢为根基，厚植绿美黄山底色

（三）强化资源管控体系建设

全面加强森林资源用途管制，完善分级分类管理体系，执行采伐限额与林地占补平衡制度，有序利用林木资源，森林覆盖率保持全省前列，森林蓄积量维持稳定，林地保有量保持全省前列；常态化开展林草生态综合监测工作，实现林业资源动态管理和精准监控；严格落实生态保护红线管制规定，完善管理工作制度，依法查处违法违规侵占生态保护红线问题，加快推进问题整改。

（四）稳步开展高质量国土绿化

总结“十四五”期间国土绿化试点示范项目实践经验，系统整合人工造林、退化林修复及森林抚育等多项生态工程措施。“十五五”期间积极争取中央财政、省级财政以及政策性银行等多渠道资金支持，提升国土绿化资金总规模。完成营造林面积不低于 280 万亩，稳定区域森林

覆盖率，提升区域生态系统稳定性。保障国土绿化优质种苗供应，完善林区基础设施，改善国土绿化项目实施区域林木立地条件。

（五）持续开展水土保持与生态修复

统筹开展新一轮黄山地区水土保持与生态修复项目（2027-2029），通过实施人工造林、退化林修复以及森林改培等多项工程，优化森林结构，增强水土保持能力，提升黄山地区森林质量和生态系统服务功能，实现生态系统的良性循环和可持续发展。

（六）有序落实彩色森林建设项目

积极有序落实中央和省涉及彩色健康森林项目，以人为活动频繁区域为重点，以视域可见范围为对象，谋划布局全市彩色森林建设行动。推进黄山市彩色森林建设工程（一期）浙江两岸林分改造及黄山市森林质量精准提升工程等项目实施。对退化林地、林分天窗，以及马尾松纯林面积较大的重点林区，实施林分改造，以乡土彩色乔木逐步替代成熟退化的马尾松纯林。围绕重点景区及乡村旅游示范村，打造“点上风韵、线上风光、面上风景”的多维景观体系。以公路、铁路、水系、航道两侧及山体为重点，结合新安江生态廊道建设，营建具有黄山特色的多彩山水画廊。

三、以涉林资源保护为抓手，保障区域生态安全

（七）强化自然保护地体系建设

推动自然保护地整合优化成果落地见效，全面完成自然保护地的总体规划编制或修编、勘界立标、科学考察等基础工作，合理设置分级分类管理机构，加大生态保护修复力度，加强保护管理设施和能力建设，全面提升生态系统、自然景观和生物多样性保护水平。依据自然保护地

相关政策，加强涉及自然保护地建设项目事前审查、事中事后监管。按照省部署，积极协助配合推进黄山（牯牛降）国家公园创建。依托自然保护地现有优势资源，推进森林旅游、森林康养、自然教育等适宜自然保护地开展的特色工作。

（八）加强公益林保护修复

加强天然林保护修复，科学编制天然林保护修复方案，采取封山育林、人工促进更新的差异化方式，因地制宜持续推进天然林保护与修复。提升护林员队伍专业化水平，对人工公益林和天然林实行统一管理，提升生态系统稳定性，维护黄山市生态安全。

（九）推动湿地资源保护修复

实行湿地面积总量管控，落实分级管理制度，强化涉及湿地建设项目审查。加强重要湿地常态化监管，强化源头管控和日常巡护巡查，严厉打击侵占、污染湿地行为。因地制宜适度发展生态旅游等绿色产业，创新探索自然教育、生态体验等多元化公众参与模式，促进湿地保护与经济发展相协调。依托项目资金，加强安徽太平湖省级重要湿地、安徽休宁横江国家湿地公园保护修复，增强湿地生态功能，提升管理水平。

（十）加强野生动植物保护

加强野生动植物日常监管，严厉打击涉野生动植物违法犯罪。实施候鸟关键栖息地保护修复，对本地留鸟及越冬候鸟开展生境监测及疫源疫病监测。结合各类林业基础调查工作和自然保护地能力项目建设，组织开展生物多样性调查监测，逐步掌握全市野生动植物“家底”，深化生物多样性保护与可持续利用。结合“爱鸟周”等主题日开展集中宣传，持续将野生动植物保护理念向全社会辐射。

（十一）推动古树名木保护修复

严格执行《古树名木保护条例》，坚持保护第一、合理利用、分级管理的原则，构建政府主导、属地负责、社会参与的工作机制。大力加强古树名木保护修复，精准修复古树名木 100 株，建立完整古树档案。开展好第三次古树名木资源普查工作，进一步摸清摸实家底。探索划定古树名木保护范围，及时纳入国土空间规划实施监督信息系统。加大古树名木巡查管护，依法依规打击破坏古树名木及破坏生境的行为。深入挖掘古树文化，讲好古树故事，巩固提升 5 个古树公园。打造文旅融合古树风华“IP”，实现生态保护与区域发展的协同增效。

四、以生态价值转化为路径，激活新质生产力动能

（十二）大力发展特色竹产业

紧抓“以竹代塑”契机，发挥好安徽省“以竹代塑”应用推广试点示范引领作用，加快推动竹产业高质量发展。深入实施《黄山市竹产业发展规划（2025-2030 年）》，围绕竹资源提质增效、竹林生态复合经营、竹加工产业链建设、竹文旅康养融合发展、竹产业经营主体培育、竹产品市场开拓等 6 大工程，稳步推进竹产业转型升级，形成一整套可复制、可推广的黄山竹产模式。

（十三）大力发展林下经济

落实国家和省关于发展林下经济的决策部署，科学有序发展林下经济。依托全市 82.9% 的森林覆盖率优势，坚持生态优先、功能相容，合理利用商品林和公益林空间。构建“林下特色种植+精深加工+品牌运营”全产业链体系，推进林下经济高质量发展，形成“林上采、林下种、林间养、林中游”的立体发展格局。发展适度规模经营，将林下经济发展

纳入国家储备林等项目建设规划，引导项目建设主体科学合理利用林下空间推进林下经济发展。推深做实“国有+集体”场村合作模式，发挥国有林场资源优势，提升林下经济集约化、规模化经营水平。鼓励通过“场村合作”“林业标准地”等模式吸引社会资本，培育龙头企业，健全产业链，带动林农增收。力争到 2030 年，全市林下经济利用林地面积超 255 万亩，总产值突破 252 亿元。

（十四）做强森林康养产业链

融合黄山市绿色生态元素，依托林下中草药种植、康养基地建设等发展成果，进一步夯实森林康养产业多元化发展基础。基于“中医药+康养+文旅”特色，建设一批高品质的森林康养基地，配备完善的康养设施，提供森林氧吧、森林食疗等多样化的康养服务，满足人民日益增长的健康养生需求。依托“黄山”“徽州”两大顶流 IP，系统推进康养产业转型升级，形成特色鲜明的森林康养开发路径和“黄山康养品牌”形象定位。加强森林康养宣传推广，提高黄山森林康养知名度和影响力，融入长三角生态绿色康养体系，吸引更多游客体验。

（十五）做强森林文旅产业链

基于黄山市丰富的森林资源和优美的自然环境，积极开发森林旅游项目。重点依托自然保护地及国有林场优质森林资源，推动森林旅游康养收入突破 170 亿元。在黄山区、黟县、休宁县等生态资源富集区，规划建设若干森林旅游康养基地，配套建设森林步道等设施，实现森林旅游年收入逐年递增。创新森林文旅融合发展，加快构建多元消费场景，满足游客个性化、多样化、品质化需求，持续推动生态高颜值向生态高质量转化。

（十六）推进国家储备林建设

抢抓国家储备林建设战略机遇，找准政策支撑，合理选择运作模式。关注总体规划、实施方案和作业设计的优化与落实，统筹国家储备林近期建设目标与中长期发展目标。谋划建设市级国储林 16 万亩。不断拓展项目建设内涵和外延，在紧抓大径材培育主线任务的基础上，融合发展林下经济、林业碳汇、自然教育等林业新业态，实现一二三产融合发展，努力走出一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路。

（十七）推进森林碳库价值实现

结合国土绿化及森林资源管控，科学推动森林资源质量提升，有效增加森林生态系统碳储量，增强森林生态系统碳汇能力。依托森林资源优势，积极开发省级林业碳票。支持安徽省生态产品交易所建设全省林业碳汇交易平台，探索“林业碳票”多元化市场转化消纳路径，打通“绿水青山”向“金山银山”转化通道。

（十八）推进新业态稳步发展

通过一系列创新举措，将林业生态资源转化为经济价值和社会价值，实现生态保护与经济发展的良性循环。挖掘古树名木的文化内涵，开发“古树+”观赏特色生态旅游。打造特色观鸟 IP，通过专业化观鸟路线设计、特色化鸟类知识科普，实现从“山水观光”到“生态深度体验”的品质跃升。充分挖掘森林、湿地等林业资源的科普功能和生态价值，依托国家级自然教育基地和生态环境教育基地，推动发展自然教育，并开展研学接待等，推动自然教育成为林业生态产品价值实现的重要途径。

（十九）提升林业产业生态品牌

积极融入长三角生态绿色一体化发展趋势，重点围绕林下经济、特色竹产、森林康养与旅游、林业碳汇、自然教育，古树保护与观鸟等优势领域，引进上海、江苏、浙江等地的优质资本，开展多层次的合作项目。进一步激活林业新质生产力，拓展生态产品销路和生态旅游客源，提升区域生态品牌的知名度和影响力。

五、以林业科技创新为驱动，注入现代林业发展活力

（二十）开展全生命周期森林可持续经营

以国有林场为主体，以森林可持续经营项目为契机，完成森林经营方案的编制/更新，全面落实全生命周期可持续经营理念。未来十年内建设全生命周期森林可持续经营面积 14.73 万亩，通过更新补植珍稀树种、多彩树种、乡土树种，开展高质量经营等措施，打造复层异龄林。培育大径材，提升森林蓄积量和森林质量，建成健康稳定优质高效的森林生态系统。全面提升林业可持续发展基础设施，夯实林业生态保护与产业发展的基础。

（二十一）强化智慧林业场景应用

促进林业信息化向智慧林业转变，支撑森林资源动态监测与灾害预警。建立“智慧监测+快速响应”联动体系，加强多维度数据资源整合和综合风险预警体系构建，强化跨部门协同联动，完善智能识别与快速响应机制。新增智能设备，实现林业资源“一屏统览”，提高林业管理的精准性和时效性。关注“人工智能+林业”，构建“空天地”一体化监测网络，为黄山市林业高质量发展提供技术支撑。

（二十二）攻关涉林核心技术瓶颈

推广造林树种良种、林下种植技术，申报实施林业科技项目，推动科技成果在黄山落地应用。开展退化林修复、湿地生态功能提升等技术研究，提升生态系统完整性与稳定性。支持黄山风景区联合安徽大学，建设安徽黄山森林生态系统国家野外科学观测研究站，开展群落生物多样性监测、保护地适应性管理等研究。

六、以依法治林为基石，夯实林业治理保障体系

（二十三）树牢林业治理法治基础

坚持以习近平法治思想为引领，自觉将法治理念融入林业日常工作。以强化执法能力建设为核心，推动构建覆盖森林资源保护、野生动植物监管的林业法治保障体系，提升林业治理法治化水平。加强执法队伍业务培训，提高林业执法队伍整体素质和执法水平。开展林业法治宣传教育，增强社会公众对林业法律法规政策的认识和理解。进一步细化与市场监管、公安等部门的协作机制，加强联合检查、信息共享、会商研判、线索移送等方面协同合作，加大违法行为查处力度。

（二十四）强化森林防火系统管控

根据黄山市森林资源分布特点及森林防火软硬件建设现状，结合黄山市全面推进森林防火网格化管理试点建设要求，全面提升黄山市森林火灾综合治理能力。加强森林火灾高风险区预警监测能力建设，配置林火视频监控、语音视频杆、无人机自动巡护等监测预警设备 400 台（套）。加强森林火灾高风险区应急能力建设，配置卫星通讯终端、北斗巡护终端、风力灭火机、水泵、消防水车等防灭火设备 3000 台（套）。加强林火阻隔系统建设，全市范围内新建生物防火阻隔带 100 公里，新建森

林防火应急道路 110 公里。推动黄山风景区“以水灭火”体系建设，打造山岳型景区高山以水灭火“黄山样板”。

（二十五）深化林业有害生物防控

加强林业有害生物防控，开展疫情监测、疫源管控、疫情除治、生态修复等综合系统治理，深化联防联控、强化科技支撑。林业有害生物成灾率均控制在国家级、省级指标以下，有效提升林业有害生物防控水平。深化新一轮松材线虫病疫情防控攻坚，完善疫情监测网络，加大疫木监管力度，建立健全疫木源头管控、运输监管和定点加工全链条管理体系。构建多层级联防联控体系，加强市域内各毗连区域、“1+20+N”重点区域毗邻乡镇联防联控，落实皖浙赣环黄山松材线虫病疫情联防联控工作机制，提升区域间协同防治能力。统筹推进美国白蛾、松毛虫、蛀干害虫等病虫害监测、预防与治理。

（二十六）完善林业资源监测体系

持续开展林草湿综合监测，构建一体化监测网络，及时更新地类变化、植被覆盖类型变化等内容，为妥善处理生态发展、耕地保护与城乡建设用地矛盾提供实时监测数据。加强占用林地、湿地问题监管，加快相关问题整改，建立健全长效监管机制。关注长江防护林日常管护，建立健全长效监管机制，严禁长江防护林被违规采伐、毁林开垦开发或擅自改变用途。关注国家级公益林日常管护，落实占补平衡要求，提高林业项目管理水平。在黄山风景区、太平湖湿地等重点区域部署智能监测终端，实现林火、病虫害等事件自动识别与预警，建立“监测-评估-决策-处置”闭环管理机制。实施标准化林业站改造不少于 19 个，升级基

层护林员巡护设备配置，加强森林防火、病虫害防治等类型技能培训，提升其对各类林业资源的巡护能力。

七、以深化制度改革为引擎，打造改革创新样板

（二十七）打造“林长制改革 2.0 版”

充分发挥好林长制作用，严格执行《安徽省林长制条例》，落实“一单一函一检查”工作机制，规范林长约谈工作，落实林长重大重点问题领办督办机制，不断提升各级林长组织林业资源保护、引领林业高质量发展、推动改革创新、开展全面依法治林的“四项能力”。深化“五绿”协同机制，推动“四库”联动，聚焦实施黄山林业提质增效行动，推动“林长制改革提质增效 2.0 版”从经验输出向制度输出升级，争创全国林长制改革样板。

（二十八）推进集体林权制度改革

聚焦“林改四问”，延续深化集体林权制度改革成效，保持“稳中求进”态势，在确保集体林地承包关系稳定的前提下，逐步有序开展林地承包权延包试点。实行林木采伐限额 5 年总额控制政策，取消人工商品林主伐年龄限制，推进以森林经营方案作为依据进行审批，进一步深化林木采伐告知承诺制，推广休宁县优化林木采伐服务试点经验。继续做精做优“山核桃贷 Plus”“五黑贷”等林业特色专属金融产品，持续谋划新产品、新思路，推动林权抵押贷款和森林保险工作持续开展，提升林权市场认可度，多方位发挥森林经济价值。以“歙县山核桃一元钱大托管”等试点为样板，引导林地经营权整合，实现“小山变大山”，推动集体林改再出发，实现“生态美”和“百姓富”的有机统一。

（二十九）加快建设现代化国有林场

建设现代化国有林场，激发林场发展活力，促进国有林场在生态保护、绿色发展、富民惠民等方面发挥引领作用。支持林场因地制宜发展林下经济、生态旅游、森林康养、林业碳汇、自然教育、户外运动等业态。推广“国有林场+”模式，带动集体林地适度规模经营；鼓励引入各类经营主体参与国有林场经营类项目，探索多种模式经营，实现资源可持续经营和多重效益。打造人防、技防、物防相结合的资源管护体系，全面提升林场资源管理、森林防火、有害生物综合防控和野生动植物保护能力。

（三十）探索多元化生态产品价值实现机制

深化国家生态产品价值实现机制试点建设，全力打造特定地域单元生态产品价值（VEP）实现样板区、生态产品保护补偿机制引领区、生态产品经营开发机制创新区。通过“林权入股”“小山变大山”等灵活形式，探索多元化生态补偿机制，实现生态价值到经济价值的有机转化，激发林农生态保护意识，实现生态价值和经济价值“共赢”。发挥全国首个跨省流域生态补偿机制试点优势，持续实践与优化新安江—千岛湖流域生态补偿机制，促进“一水共护”加快迈向“一域共富”，打造生态文明建设新典范。

附件 1 黄山市林业保护发展“十五五”规划重点项目

序号	重点项目	主要建设内容及规模
1	安徽省市级国土绿化项目	开展人工造林、森林质量提升约 7 万亩。
2	安徽省黄山市黄山地区水土保持与生态修复项目	开展人工造林、退化林修复、森林改培等建设约 8 万亩。
3	安徽省彩色森林建设项目	开展松材线虫病区改造、其他退化马尾松改造和景观型彩色森林建设，建设总面积约 2 万亩。
4	中央财政森林生态保护补偿项目	开展国有林管护，国有天然商品林停伐管护和非国有林生态保护。
5	中央财政森林可持续经营项目	开展全省森林可持续经营和天然林（非天然公益林）修复
6	省级森林生态效益补偿资金	开展省级国有林管护，非国有林生态保护，对非国有国家级公益林提标、奖补。
7	安徽清凉峰国家级自然保护区保护管理设施建设项目	开展管护系统、巡护系统、科研监测系统、公众教育系统、防灾减灾系统等建设。
8	安徽牯牛降国家级自然保护区保护管理设施建设项目	开展自然保护区整合优化后科考、总规编制、勘界立标，生态保护补偿与修复，森林资源调查监测，自然教育和宣传，防灾减灾系统，管理巡护系统等
9	安徽省北纬 30 度古树公园群建设项目	建设古树公园，打造集古树资源保护、生态观光、科普宣教于一体的古树公园群，充分凸显古树的生态、文化、景观魅力。
10	安徽省鸟类致害综合防控试点项目	开展保护鸟类护农护渔试点，统筹野生动物保护资金，通过适当补助等措施，大力推广标准化、规范化护农护渔网使用，完善和落实鸟类等野生动物致害补偿保险。
11	安徽省野猪等野生动物致害防控项目	包括野生动物致害政府救助责任保险，野猪种群调控，野猪获取物补贴，狩猎队建设、设备购置，野生动物宣传等。
12	安徽省野生动物救护中心收容救助能力提升项目	支持收容救护中心收容救助笼舍改造、救护设备购置、动物饲养及治疗费用等。
13	安徽省国家重点保护野生动物资源调查和监测	对国家重点野生动植物开展调查、监测等。

序号	重点项目	主要建设内容及规模
14	安徽省国家重点保护野生动物收容救护、繁育等拯救保护项目	包括对黑熊等进行救护，对中华穿山甲等进行繁育拯救。
15	安徽省国家重点保护野生植物繁育、培植以及回归原生境等拯救保护项目	包括对银缕梅、黄山梅等植物进行人工扩繁和野外回归。
16	安徽省省级自然保护区保护管理设施建设项目	开展管护系统、巡护系统、科研监测系统、公众教育系统、防灾减灾系统等建设。
17	安徽省国家级自然公园保护管理设施建设项目	开展管护系统、巡护系统、科研监测系统、公众教育系统、防灾减灾系统等建设。
18	安徽清凉峰国家级自然保护区能力提升建设项目	开展生态保护补偿与修复，特种救护、保护设施设备购置维护，专项调查和监测，资源巡护等。
19	安徽牯牛降国家级自然保护区能力提升建设项目	开展生态保护补偿与修复，特种救护、保护设施设备购置维护，专项调查和监测，管理巡护及队伍综合能力提升等。
20	安徽省省级自然保护区能力提升建设项目	开展生态保护补偿与修复，特种救护、保护设施设备购置维护，专项调查和监测等。
21	安徽省国家级自然公园能力提升建设项目	开展生态保护补偿与修复，特种救护、保护设施设备购置维护，专项调查和监测等。
22	安徽省省级自然公园能力提升建设项目	开展生态保护补偿与修复，特种救护、保护设施设备购置维护，专项调查和监测等。
23	安徽省脱贫人口生态护林员	在黄山区、歙县、休宁县、黟县、祁门县选聘符合条件的生态护林员，参加森林、湿地、自然保护区、野生动植物等资源管护，并通过考核发放劳务报酬。
24	安徽省黄山市国家储备林项目	包括营造林工程、基础支撑体系、配套产业体系等。
25	安徽省林下经济高质量发展项目	包括林下种植基地、林下生态养殖区建设、科技支撑与服务体系、品牌建设与市场拓展等
26	以竹代塑产业高质量发展项目	包括实施竹林丰产培育，加强竹林基础设施建设，推动竹产业集聚发展，强化产品研发创新，深化以竹代塑产品推广应用等
27	安徽省省级林业科研创新项目	开展林业基础研究。

序号	重点项目	主要建设内容及规模
28	安徽省省级林业科技推广项目	重点围绕彩色森林行动、木本油料提质增效、林下经济扩面提质、特色经济林、“以竹代塑”发展等方面推广应用一批林业科技成果
29	安徽省黄山市森林防火应急道路项目	建设森林防火应急道路 104.95 公里,其中新建 86.58 公里,改造 18.37 公里
30	安徽省皖南片区森林防火综合监测项目	新建前端视频监控 269 个,数字塔 9 个,无人机机库 21 个,分中心 1 处。
31	安徽省黄山市森林防灭火装备提升项目	配备卫星电话 40 部,移动通讯基站 9 套,北斗巡护终端 2200 套,风力灭火装备 100 台套,以水防灭火装备 121 台套,无人机 36 架,安全防护和野外生存装备 1593 套,运兵车、水车、机具车等特种专业用途车辆 58 辆,隔离带开设机(车) 3 台,及其他防灭火装备 1900 余台套。
32	安徽省黄山市森林防灭火专业设施建设项目	全市升级改造专业队伍营房(靠前驻防营房) 4 处、物资储备库 5 处、训练场 3 处、人工瞭望塔 15 个、检查站 30 个、卡口 300 个,蓄水设施 800 个,防火水网 10 公里。
33	安徽省森林草原防火阻隔系统建设项目	新建生物防火林带 100 公里,森林防火应急道路 150 公里。
34	黄山市松材线虫病防治能力提升项目	包括监测预警、检疫御灾、防治减灾工程等
35	安徽省黄山市中央财政林草有害生物防治项目	松材线虫病 3 年防治面积 40 万亩,开展日常监测、疫木清理 21.1 万株、打孔注药预防保护 156 万株、媒介昆虫化学防治 45.5 万亩。
36	黄山市 2026 年标准化林业站建设项目	对全市 19 个林业站进行原有站房维修改造、功能提升,并进行业务设施设备更新购置

附件 2 黄山市林业保护发展“十五五”规划总体布局图

